



Informe de actividades 2025

Facultad de Derecho

Centro de Estudios en Libertad de Expresión

> Equipo de trabajo



Agustina Del Campo
Directora.



Ramiro Álvarez Ugarte
Vicedirector.



Josefina Del Campo
Coordinación
Administrativa.



Matías González Mama
Coordinador Senior del
Área América Latina.
Investigador.



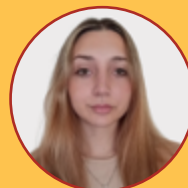
Nicolás Zara
Coordinador de proyecto.
Investigador.



Vladimir Garay
Coordinador senior.



Paulina Gutiérrez
Investigadora.



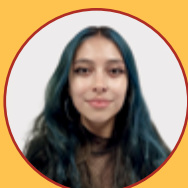
Solana Babicola
Asistente
administrativa.



**Francesca Chocano
Villanueva**
Asistente de Investigación.



Juan Martín Marinangeli
Asistente de Comunicación
e Investigación.



Lina Palacios
Investigadora.

» Investigadores del Observatorio Legislativo



Andrés Calderón



Diana Coz



**Juan Carlos
Arjona Estévez**



**Luis Fernando
García**



Iná Jost



Camila Akemi

Junta Directiva



Carolina Botero



Santiago A. Cantón



Daniela Salazar

» Consultores y colaboradores

Natalie Alkiviadou

Joan Barata

Eduardo Bertoni

> Prólogo

El escenario de la libertad de expresión y la gobernanza en Internet comenzó en 2025 con una muestra más del dinamismo e incertidumbre al que nos tiene acostumbrados. En el plano internacional, el recorte en la cooperación y el deterioro en las instituciones multilaterales acentuó el desplazamiento de la gobernanza de internet y de los derechos humanos en este entorno al ámbito local y al derecho comparado. Los cambios en el ecosistema internacional generaron, además, movimientos importantes en la academia, la sociedad civil, la filantropía y, principalmente, en el posicionamiento estatal respecto a la gobernanza de derechos humanos en el espacio digital y de las nuevas tecnologías. La agenda estuvo marcada por un desarrollo tecnológico vertiginoso y tensiones políticas globales, regionales y locales.

Desde el CELE, un centro de estudios global basado en el sur, acompañamos el desarrollo del año con espacios de reflexión, ejercicios de escucha colectiva, y una agenda sólida de investigación tendiente a informar los debates más urgentes tanto en lo sustantivo como en lo procesal. En este contexto, en el 2025 el CELE continuó con sus investigaciones sobre el uso de los estudios de impacto en derechos humanos entre empresas tecnológicas, así como de la práctica corporativa del *Trust and Safety* como un ámbito profesional de especial incidencia en la forma en que se moderan los contenidos. Profundizamos nuestras investigaciones sobre el uso de las **amenazas regulatorias** como mecanismo de gobernanza. En materia de regulación estatal, la DSA Europea y su proceso de implementación siguen siendo un foco global de atención, porque ofrece un modelo co-regulatorio que se presenta como alternativa para el futuro. Desde el CELE cuestionamos el enfoque basado en riesgos en un trabajo publicado en el *Journal of Intellectual Property, Information Technology and Electronic Commerce* que tuvo amplia difusión entre expertos, con particular impacto en la discusión académica europea. Y dimos continuidad al debate con propuestas concretas para reivindicar y recuperar el rol central de

los derechos humanos en la gobernanza en Internet, publicado en los *Proceedings of the Fourth European Workshop on Algorithmic Fairness (EWAf'25)*.

En América Latina, continuamos monitoreando la situación regulatoria a través de nuestro Observatorio Legislativo. Este año expandimos su alcance para abordar la enorme cantidad de proyectos de regulación de inteligencia artificial en las legislaturas latinoamericanas, muchas veces con potenciales impactos en la libertad de expresión. Además, analizamos algunos de esos proyectos e identificamos un potencial efecto *modelizador* de la DSA en la región, investigación publicada en el *Latin American Journal of European Studies*. También publicamos nuestro primer informe sobre las principales iniciativas regulatorias a nivel internacional, regional y nacional sobre inteligencia artificial.

Fiel a la misión de informar debates actuales y trabajar con distintos actores en el ecosistema, este 2025 el Taller CELE se expandió notablemente y pasó a ser un evento global. Con más de 150 participantes de cinco continentes, el taller se desarrolló en tres **tracks** simultáneos y logró una discusión con perspectivas de diferentes regiones, alrededor del cual se organizaron actividades significativas como la reunión de miembros de la Global Network Initiative, un entrenamiento para miembros nuevos de las organizaciones de AISur y una reunión de discusión estratégica entre organizaciones de derechos digitales de América Latina. También presentamos **6 amicus curiae** ante tribunales de la región, incluyendo México, Colombia, y la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Realizamos una nueva edición del taller #CELE25 con más de **150 participantes** de **5 continentes**, y estuvimos en **Taipei, Brasilia, Oslo, Bruselas, San Pablo, Nashville, Montevideo, Santiago de Chile, Nueva York, Washington, y Santa Clara (California)**, en más de **11 eventos** y **15 paneles**. Consolidamos los espacios de las

mesas de legislación comparada, realizando **6** de ellas este año, una actividad virtual que reúne expertos del mundo entero a discutir regulaciones específicas y su trascendencia para la gobernanza global de internet, que cuenta con más de **40 participantes por sesión**. Realizamos **4** seminarios, y **8** publicaciones en la Silla Vacía, un medio digital latinoamericano de periodismo y análisis que promueve el debate público informado sobre democracia, poder y derechos en la región. Este tipo de intervenciones, así como la participación y organización de eventos, seminarios, talleres de trabajo y la publicación de ensayos y *blog posts* en medios especializados son una forma de dar forma a la discusión pública sobre los temas que nos competen.

En los momentos de crisis la información, la estrategia a largo plazo y los objetivos claros se hacen fundamentales. El CELE trabaja, justamente, para aportar datos y análisis jurídicos que en la urgencia permitan sostener la democracia a largo plazo y avanzar hacia objetivos claros: la defensa y promoción de la libertad de expresión como herramienta clave del debate público. Incluso en este contexto difícil, cerramos un nuevo año de expansión y crecimiento institucional y profesional. Dimos la bienvenida a 2 investigadores nuevos y sumamos apoyos de nuevas instituciones y donantes. Agradezco enormemente a todo el equipo por su compromiso y resiliencia, a nuestros donantes, socios, colaboradores y amigos, por su apoyo a lo largo de los años, a la Junta por su asesoramiento y acompañamiento, a la Universidad de Palermo, por su constante apoyo, al Rector, Ing. Popovsky y todo el equipo de la Universidad, al decano de la facultad de Derecho, Fulvio Santarelli, y todo su equipo. ¡Todos ellos hacen el CELE posible y nos permiten seguir proyectando a futuro!

Agustina Del Campo

Directora.

> Quiénes Somos

El Centro de Estudios en Libertad de Expresión (CELE) es un espacio global de producción de conocimiento, articulación y fortalecimiento democrático con sede en Buenos Aires, Argentina, y afiliado a la Universidad de Palermo. A lo largo del tiempo, nuestro enfoque se consolidó sobre una premisa central: la libertad de expresión es un derecho dinámico, en constante redefinición, cuyo ejercicio debe ser analizado tanto desde la teoría como desde la práctica. Por eso, trabajamos simultáneamente a niveles global y comparado, regional y local, entendiendo que los fenómenos que afectan la circulación de información en América Latina forman parte de debates más amplios que inciden de forma directa en nuestras realidades. A su vez, las particularidades latinoamericanas, sus disputas políticas, desigualdades estructurales e innovaciones institucionales, alimentan y complejizan el debate internacional. En el CELE buscamos que estos tres niveles dialoguen entre sí, promoviendo la inclusión de voces diversas y de perspectivas del Sur Global en espacios donde a menudo están subrepresentadas.



> Proyectos de investigación y publicaciones

El CELE desarrolla 3 ejes de investigación principales: **Regulación privada y su impacto en la expresión en internet**; **Regulación estatal de la libertad de expresión, especialmente en Internet**; y **evolución del marco teórico del derecho a la libertad de expresión a la luz del desarrollo tecnológico**.

» Regulación Privada del Discurso y sus impactos en la Libertad de Expresión

En 2020 iniciamos en el CELE una línea de investigación dedicada a la socialización e implementación de los Principios Rectores de Naciones Unidas sobre Empresas y Derechos Humanos. La expansión de este estándar y su creciente adopción por parte del sector privado, especialmente en el ámbito de Internet y las telecomunicaciones, han impulsado una innovación importante tanto en prácticas de autorregulación como en el desarrollo de marcos regulatorios que incorporan algunos estándares de derechos humanos.

Trabajos publicados

- En octubre de 2025, se publicó en *Transnational Legal Theory* el trabajo [“Bad cover versions of law: on the inherent limits of voluntary human rights obligations, as applied to internet companies doing content moderation”](#), escrito por Ramiro Álvarez Ugarte en el marco del proyecto del CELE de investigación sobre estudios de impacto en materia de derechos humanos. El trabajo cuestiona el sistema actual de empresas y derechos humanos, y señala sus límites insalvables, vinculados al ambiguo posicionamiento del marco respecto de la *legalidad* de los derechos humanos. Sin embargo, propone estrategias posibles para lidiar con ese límite, como la *juridificación voluntaria* de ciertas prácticas corporativas.
- En agosto de 2025, la *Internet Policy Review* aceptó para su publicación el texto “Here Are Some Thoughts I Have”. On Threats of Regulation as an Internet Governance Mechanism”, que discute el uso de las amenazas regulatorias como un mecanismo de gobernanza de difícil regulación y visibilidad

(porque ocurre a través de mecanismos formales o informales que pasan por debajo del radar de la opinión pública). El artículo teoriza a este mecanismo de cara a la jurisprudencia de Estados Unidos que ha intentado poner un coto a su uso con fines de censura y limitación de la libertad de expresión y propone estrategias para abordarlo.

- Agustina Del Campo y Ramiro Álvarez Ugarte publicaron un capítulo sobre “Trust and Safety’s Blindspots. A Latin American Perspective” en Maia Levy Daniel, Amanda Menking, Marlyn Thomas Savio, & Jean Claffey, *Trust, Safety, and the Internet We Share: Multistakeholder Insights*, Taylor and Francis, 2025. El texto aborda la emergencia del campo del Trust and Safety y discute su difícil relación con los derechos humanos como marco de referencia preponderante en la gobernanza de Internet.
- Agustina Del Campo y Ramiro Álvarez Ugarte realizaron una investigación junto a los profesores de la Universidad Camilo José Cela (España) sobre la moderación de contenidos en Wikipedia en contextos de polarización política. La investigación empírica, realizada con soporte de un *research grant* de la Wikipedia Foundation, se encuentra a fines de 2025 en proceso de ser enviados a una revista académica con revisión por pares.

Ensayos y Posteos de Blog

- El futuro sombrío de los estudios de impacto en derechos humanos en el sector de la tecnología. Blog del Observatorio Legislativo, 2 de junio de 2025, disponible en: <https://observatoriolegislativocele.com/el-futuro-sombrio-de-los-estudios-de-impacto-en-derechos-humanos-en-el-sector-de-la-tecnologia-por-ramiro-alvarez-ugarte/>.



» Regulación y legislación estatal de la expresión

La libertad de expresión como derecho humano estuvo principalmente pensada para proteger la expresión frente a las restricciones y posibles abusos por parte del Estado. Tanto es así que en muchos países la libertad de expresión sólo es oponible al Estado y no al sector privado. Los estados tienen obligaciones de respeto y garantía de la expresión y el acceso a la información que el sector privado no tiene. Internet planteó nuevos escenarios para el desarrollo de regulación y legislación sobre libertad de expresión, reabriendo discusiones pasadas y generando nuevas. El CELE desarrolla investigación y busca desarrollar capacidades para informar el desarrollo normativo estatal en materia de libertad de expresión a nivel regional, global y comparado.

Global

Desde 2013 El Centro es miembro del [Global Network Initiative](#) (GNI), donde Agustina Del Campo además se desempeñó como Vicepresidenta de la Junta en funciones hasta mayo del 2024. En el marco de GNI, el CELE participó este año de diversos diálogos y procesos incluyendo una reunión de expertos en Bruselas bajo el nombre de “European Rights & Risks: DTSP & GNI Stakeholder Engagement Forum”.

Taller “Hacia una Internet Libre - CELE2025”

Entre el 22 y el 24 de octubre de 2025 se realizó la 13ª edición del taller “Hacia una Internet Libre”, instancia anual organizada por el CELE que reúne a especialistas y activistas para discutir la relación entre nuevas tecnologías digitales y los derechos humanos, con un énfasis importante en el ejercicio, defensa y promoción de la libertad de expresión.

La última edición del taller reunió a más de 150 líderes y representantes de la academia, la sociedad civil y el sector privado a nivel global, quienes se reunieron en Buenos Aires para participar en más de veinte sesiones a lo largo de tres días, en torno a los principales desafíos vinculados a la gobernanza de Internet y la promoción de una red libre, abierta y segura. Se trató de la edición más numerosa del taller a la fecha, tanto en términos de participantes como de sesiones realizadas.

En el marco del taller se desarrollaron además una serie de actividades paralelas, que nutrieron la agenda de la semana. Al Sur realizó su reunión anual durante los días previos al taller, además de una sesión de inducción para nuevos miembros de la red. Wikimedia organizó un evento titulado “La utopía digital: resignificando Internet y las tecnologías digitales”, como una oportunidad para evaluar el desarrollo del campo en América Latina e identificar posibilidades para su futuro. Meta organizó un conversatorio sobre el panorama legislativo en Brasil, con atención a las últimas decisiones de la Corte Suprema respecto a la interpretación del Marco Civil de Internet. Vía Libre celebró sus 25 años de vida con un evento especial, y la Global Network Initiative (GNI) sostuvo su reunión de directorio, además del Annual Learning Forum, coorganizado junto al CELE y que sirvió como punto de partida del taller.

150
participantes

> Proyectos de investigación y publicaciones



Mesas de legislación comparada

En los últimos años, el creciente volumen de iniciativas destinadas a regular el entorno digital en América Latina y en otras regiones del mundo generó una demanda cada vez mayor por espacios de análisis técnico y colaborativo. Frente a ese escenario, el CELE creó en 2021 las **Mesas de Legislación Comparada**, un ámbito permanente de intercambio que permite examinar en profundidad proyectos de ley, decisiones judiciales y marcos normativos con impacto directo sobre la libertad de expresión y otros derechos vinculados al ecosistema digital.

Estas mesas reúnen a un grupo internacional y diverso de especialistas provenientes de la academia, organizaciones de la sociedad civil y centros de investigación. Cada sesión se dedica a estudiar una iniciativa regulatoria específica, revisando su contexto político e institucional, los antecedentes que la motivan, su coherencia con el sistema jurídico local y los desafíos que plantea para la protección de los derechos humanos. A partir de este trabajo colectivo, se discuten también los posibles efectos extraterritoriales de esas normas, su capacidad de influir en otros países o de replicarse como modelo, y las oportunidades o riesgos que abren para el desarrollo de estándares comunes.

El propósito central de estas mesas es **fortalecer el análisis comparado** en un momento en el que las regulaciones sobre Internet se expanden rápidamente en todas las regiones. El espacio permite identificar tendencias globales, compartir experiencias desde distintas tradiciones jurídicas y discutir buenas prácticas en torno a legislación y jurisprudencia que afectan la libertad de expresión

en entornos digitales. Con ello, el CELE busca contribuir a una conversación informada, plural y técnicamente sólida sobre los desafíos contemporáneos de la gobernanza digital.

A lo largo del año realizamos 6 Mesas de Legislación Comparada, las cuales son moderadas por Matías González Mama, Coordinador Senior del Área América Latina. Este año tuvimos el honor de contar con la presencia de distintas personalidades destacadas a nivel global: Daphne Keller, Heloisa Massaro, Gbenga Sesan, Ashkhen Kazaryan, Francisco Brito Cruz, Eric Goldman, Joan Barata y Agustina del Campo, quienes expusieron sobre los siguientes temas:

- Desarrollo de la legislación estadounidense sobre seguridad infantil en línea. (26 de marzo)**
- Constitucionalidad del Artículo 19 del Marco Civil de Internet de Brasil. (16 de abril)**
- Código de buenas prácticas para los intermediarios de internet en Nigeria. (16 de junio)**
- “Take it Down” Act de los Estados Unidos. (10 de julio)**
- La decisión del Supremo Tribunal Federal de Brasil sobre la constitucionalidad del art. 19 del Marco Civil de Internet. (22 de julio)**
- Are content moderation policies protected as expression? (9 de septiembre)**



Aportes a consultas internacionales, eventos, seminarios y entradas de blog

Como parte de su misión de defensa y promoción de la libertad de expresión, el CELE está constantemente analizando los últimos desarrollos a nivel global y participando de las discusiones que se generan a su alrededor, ofreciendo una perspectiva basada en el marco internacional de derechos humanos, desde América Latina, con la finalidad de aportar al desarrollo de estándares y políticas públicas que impacten positivamente sobre el ejercicio de derechos fundamentales, en particular de la libertad de expresión. Por ello, el CELE siempre está contestando los llamados de organismos internacionales para informar sobre temas relevantes, publicando piezas de análisis y participando de eventos internacionales de discusión e intercambio. En este marco, Agustina Del Campo participó de la Consulta de expertos convocada por la Comisión Interamericana sobre el artículo 13.5 de la Convención Americana en Mayo 2025 en Washington DC, y virtualmente en la consulta convocada por la Relatora Especial de Naciones Unidas, Irene Khan, en Junio de 2025 sobre su último informe.

- En enero, el CELE envió un documento de posición sobre el reporte temático *Freedom of Expression and Elections in the Digital Age*, de Naciones Unidas.
- En marzo de 2025 publicamos un análisis sobre las políticas antitrust de Estados Unidos, en El juego no mirado: sobre avances en políticas antitrust en Estados Unidos. Ramiro Álvarez Ugarte y Francesca Chocano.
- En marzo, el CELE envió un aporte a la consulta por los 20 años de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información (WSIS+20) y en septiembre el CELE envió un comentario escrito sobre el primer borrador elaborado por los co-facilitadores. Además, en marzo se publicó el blog post donde se analizan los obstáculos a la participación significativa de la academia y la sociedad civil en el proceso de WSIS+20 y su impacto potencial en la perspectiva de derechos humanos.
- En Abril, el CELE envió un comentario a UNESCO sobre el borrador del documento “The Guidelines on the Governance of Digital Platforms and Generative Artificial Intelligence”.
- En mayo, el CELE publicó un blog post titulado “La integridad de la información, ¿un proyecto irrealizable?” a propósito del lanzamiento del brief-report de UNESCO “Freedom of Expression, Artificial Intelligence and Elections”.

- En mayo, el CELE envió un aporte a la consulta realizada por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos para el reporte sobre desafíos y riesgos relacionados con la discriminación y el disfrute desigual del derecho a la privacidad asociado con la recopilación y el procesamiento de datos.
- En junio, el CELE envió un aporte a la consulta realizada por la Oficina de la Relatora Especial para la Libertad de Opinión y Expresión de las Naciones Unidas, Dra. Irene Khan, para su reporte sobre amenazas a la libertad de expresión en línea y moderación de contenidos en las plataformas digitales.
- En julio, el CELE envió un aporte para la declaración conjunta de los titulares internacionales sobre libertad de expresión —el Relator Especial de las Naciones Unidas (ONU) sobre la promoción y protección del derecho a la libertad de opinión y de expresión, el Representante de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) para la Libertad de los Medios de Comunicación, el Relator Especial de la Organización de los Estados Americanos (OEA) sobre la Libertad de Expresión y el Relator Especial de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos (CADHP) sobre la Libertad de Expresión y el Acceso a la Información en África— para una declaración conjunta sobre la inteligencia artificial y la libertad de expresión.

América Latina

Desde su concepción, el Centro ha enfocado su trabajo en la contribución al desarrollo de estándares regionales de libertad de expresión. El CELE contribuye y dialoga activamente con la Relatoría Especial de Libertad de Expresión es miembro fundador de AISur, una alianza de organizaciones latinoamericanas que colabora de manera coordinada para contribuir al progreso de diversos procesos regionales y globales.

En 2025 el CELE colaboró con la Oficina del Alto Comisionado en Brasil y el Tribunal Superior de Brasil (Mayo 2025) en un evento donde se analizaron las tendencias en la regulación de redes sociales a nivel global y la Inteligencia Artificial. Participaron del evento Catalina Botero Marino, ex relatora de libertad de expresión de la OEA, Francisco Brito Cruz, ex director de Internet Lab, B-Tech de Naciones Unidas y la Oficina del Alto Comisionado de Derechos Humanos en Ginebra.

> Proyectos de investigación y publicaciones

Observatorio Legislativo

En 2025, el Observatorio Legislativo del CELE profundizó su rol como plataforma de referencia para el análisis comparado de marcos normativos relacionados con la libertad de expresión y la regulación del entorno digital en América Latina. A lo largo de estos años, el Observatorio se ha transformado en un insumo indispensable para investigadores, periodistas, legisladores y organizaciones de la sociedad civil, ofreciendo una mirada sistemática sobre cómo los Estados están redefiniendo reglas, procedimientos y límites en el espacio digital. Su trabajo combina seguimiento permanente, sistematización rigurosa y análisis de tendencias para identificar riesgos emergentes y oportunidades de mejora en materia de derechos humanos.

La base de datos pública del Observatorio continúa expandiéndose y hoy integra información detallada sobre **370 leyes y 1.907 proyectos legislativos**, provenientes de todos los países de la región. Cada iniciativa es examinada mediante los estándares del Sistema Interamericano de Derechos Humanos, en particular el test tripartito, y revisada junto a expertos locales para asegurar precisión contextual y robustez metodológica. En línea con los cambios regulatorios de los últimos años, el repositorio consolidó también una sección dedicada a protección de datos y privacidad, que refleja la creciente centralidad de estos temas en la definición de políticas públicas tecnológicas a nivel regional y global.

Boletines Mensuales e Infografías

Como todos los años, el Observatorio sostuvo la publicación del Boletín mensual de novedades legislativas y regulatorias, que recopila proyectos de ley, decisiones judiciales y debates relevantes en materia de libertad de expresión, protección de datos personales y privacidad en los países relevados. Este boletín continúa siendo una herramienta clave para periodistas, investigadores, legisladores y organizaciones de la sociedad civil.

Incorporamos la elaboración y publicación de infografías trimestrales que sintetizan las principales tendencias legislativas en materia de libertad de expresión. En cada edición identificamos los proyectos de ley y reformas relevantes, su estado de trámite y los temas que ocupan la agenda regulatoria (desinformación, “ciberacoso”, protección de menores, responsabilidades de plataformas, delitos contra el honor), incorporando un breve foco comparado regional. El objetivo es ofrecer una lectura rápida,

visual y accionable sobre tendencias legislativas.

El 27 de noviembre de 2025, el CELE realizó una nueva edición del Taller para Legisladores y Asesores Legislativos de América Latina, reafirmando su compromiso con el fortalecimiento de capacidades legislativas y la promoción de debates basados en evidencia. El encuentro de este año **“Desafíos Legislativos de la Era Digital: Privacidad, vigilancia y regulación de la Inteligencia Artificial en América Latina”** reunió nuevamente a legisladores, asesores, reguladores, académicos y especialistas regionales. Este año también marcó un nuevo récord con un total de 134 participantes inscriptos.

Observatorio Legislativo en Inteligencia Artificial

Desde el Área Regional realizamos el rastreo y análisis de propuestas regulatorias sobre inteligencia artificial impulsadas en los congresos y asambleas legislativas de 12 países de América Latina: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, México, Paraguay, Perú y Uruguay. Este análisis abarca el período 2023–2025. Como resultado, identificamos 194 proyectos de ley y 1 ley sancionada en 1 de los 12 países observados. Además, inauguramos una [nueva sección](#) en la página web del Observatorio recopilando todas las propuestas en una base de datos descargable, las clasificamos según elementos clave para evaluar su posible impacto en la libertad de expresión e incluimos una sección de visualizaciones.

Cada proyecto está clasificado de acuerdo con las temáticas que aborda. En la matriz descargable están disponibles tres columnas de tema, siendo la primera el tema central y las otras los temas secundarios; las gráficas de temática expresan los resultados del tema central. Esta clasificación es relevante porque permite interpretar cuáles son las tendencias legislativas respecto a los sistemas basados en inteligencia artificial, da lugar a una mayor comprensión de los enfoques adoptados y también permite tener bases sólidas para analizar los cambios que estas regulaciones pueden generar en las dinámicas de gobernanza de internet, tales como el régimen de responsabilidad de intermediarios. Sugerimos el análisis de datos de manera integral y teniendo en cuenta la pluralidad temática de las propuestas.

Además, hemos destacado si los proyectos modifican alguna ley, si incluyen sanciones (en caso afirmativo, qué tipo de

sanción) y si las disposiciones normativas cumplen con el test tripartito. Por último, tuvimos en cuenta si el texto presentado podría influir en el panorama de moderación de contenidos, por ejemplo, incluyendo obligaciones a los intermediarios. Esta nueva matriz es un insumo importante para unidades académicas, periodistas, instituciones gubernamentales y demás sectores de la sociedad civil interesados en analizar las propuestas de marcos regulatorios sobre sistemas de inteligencia artificial en la región. Continuaremos monitoreando y actualizando la matriz mes a mes.

Proyecto violencia de género digital en Argentina con el Internet Lab

Iniciamos un proyecto, que está en curso, consistente en la aplicación de una metodología de investigación desarrollada por la organización InternetLab para realizar el mapeo sistemático de jurisprudencia civil y violencia digital en Argentina. El objetivo es examinar la normativa y las tendencias

jurisprudenciales en la jurisdicción civil en casos que conocen situaciones de agresiones digitales en razón del género que afectan bienes jurídicos como la honra, la intimidad y la integridad y, en general, vulneran el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia.

Cumbre de las Américas

El CELE junto a Artículo 19, Derechos Digitales y otras organizaciones, elaboraron y presentaron la [Aportación Conjunta](#) de Organizaciones de la Sociedad Civil y Academia sobre la X Cumbre de las Américas de la Organización de Estados Americanos: “Construyendo un Hemisferio Seguro, Sostenible y de Prosperidad Compartida”. Además, Matías González Mama, nuestro Coordinador regional, participó de manera presencial en la Consulta Nacional realizada en Buenos Aires junto a representantes de la sociedad civil, academia y otros actores sociales.



> Proyectos de investigación y publicaciones

Documentos y publicaciones

Informes de jurisprudencia e informes legislativos

Con el objetivo de facilitar la investigación aplicada e informar la conversación regulatoria, confeccionamos informes legislativos sobre leyes y proyectos de América Latina y de otras regiones del mundo, así como sobre decisiones judiciales que tienen algún impacto relevante sobre la libertad de expresión tanto online como offline. Este año realizamos y publicamos cinco informes legislativos y cinco informes de jurisprudencia.

Amici curiae

Año tras año, el área regional del CELE busca incrementar sus contribuciones y sostener los estándares de libertad de expresión del sistema interamericano de derechos humanos a nivel regional en casos judiciales modelo o relevantes mediante la presentación de escritos de amicus curiae. Este año hemos presentado cuatro *amicus curiae*: Amicus revisión de tutela presentada por la organización El Veinte, la Fundación para la Libertad de Prensa y mujeres periodistas contra el presidente de la República (Junio 2025), Concepto acción de tutela presentada por Daniela contra Marcos (Julio 2025), Observaciones del CELE a la Solicitud de Opinión Consultiva sobre Democracia y su protección ante el Sistema Interamericano de Derechos Humanos presentada por Guatemala ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos (Noviembre 2025) y Red en Defensa de los Derechos Digitales A.C. y otro en contra del acuerdo de la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias del Organismo Público Local Electoral del Estado de Veracruz (Diciembre 2025)

Posteos de Blog, notas y publicaciones

- **Blog - En defensa del anonimato en las redes sociales.** Juan Martín Marinangeli. (Febrero 2025)
- **Comentarios al proyecto de Ley Modelo Interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia digital contra las mujeres por razones de género,** CELE (Abril 2025)
- **Regulatory Modeling. Tracking the Influence of the Digital Services Act in Latin America,** Matías González Mama y Ramiro Álvarez Ugarte (Abril 2025)
- **Acción de tutela. Solicitudes de tutela presentada por la organización El Veinte, la Fundación para la Libertad de Prensa y mujeres periodistas contra el presidente de la República,** CELE (Junio 2025)

- **Donde el poder grita, las instituciones hablan,** Matías González Mama, El DiarioAr (Junio 2025)
- **What Latin America's Legislative Trends Can Teach Us about The Future of Free Speech.** The Bedrock Principle. Matías González Mama y Juan Marinangeli (junio 2025)
- **Concepto solicitado por la Corte Constitucional - Acción de tutela presentada por Daniela contra Marcos.** CELE, FLIP, el Veinte y Fundación Karisma (Julio 2025)
- **Aportación Conjunta de Organizaciones de la Sociedad Civil y Academia sobre la X Cumbre de las Américas: "Construyendo un Hemisferio Seguro, Sostenible y de Prosperidad Compartida",** Article 19, CELE, Derechos Digitales, et al. (Agosto 2025)
- **Observaciones del CELE a la Solicitud de Opinión Consultiva sobre Democracia y su protección ante el Sistema Interamericano de Derechos Humanos presentada por Guatemala ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos,** CELE (Noviembre 2025)

CELEuropa

En 2025 seguimos profundizando nuestro análisis sobre las transformaciones regulatorias que atraviesan el ecosistema digital a nivel global. La tendencia hacia una mayor intervención estatal en la gobernanza de Internet continúa expandiéndose, con estados que adoptan leyes para enfrentar desafíos percibidos como especialmente urgentes, desde la moderación de contenidos hasta la protección de menores en línea. Al mismo tiempo, Internet sigue siendo una tecnología esencialmente transnacional, lo que limita el alcance de las respuestas puramente nacionales y genera nuevas dinámicas de circulación normativa.

En este contexto, trabajamos de manera sostenida sobre la Digital Services Act (DSA) como uno de los modelos regulatorios más influyentes del momento. Su impacto fuera de la Unión Europea confirma procesos más amplios de "globalización" de marcos normativos, en los que criterios regulatorios viajan entre jurisdicciones, se adaptan a nuevas realidades y se proyectan como estándares que inspiran reformas en otras regiones. Observamos también la creciente relevancia del *entrepreneurship* normativo, ya sea de gobiernos, sector

privado o sociedad civil, y el papel cada vez más visible de la jurisprudencia comparada en la configuración de principios y obligaciones en torno a la libertad de expresión y la gobernanza de plataformas. Estos fenómenos continúan siendo un eje central de nuestro trabajo y una de las áreas donde el CELE aporta análisis comparado desde una perspectiva regional.

Publicaciones y Ensayos

- En septiembre de 2025, se publicó en el Journal of Intellectual Property, Information Technology and E-Commerce (Jipitec) el trabajo **"Are Risks the New Rights? The Perils of Risk-based Approaches to Speech Regulation"**, en el que Agustina Del Campo, Nicolás Zara, y Ramiro Álvarez Ugarte examinan de manera crítica el enfoque basado en el riesgo para la regulación de plataformas introducido por la DSA, desde la perspectiva del Derecho Internacional de los Derechos Humanos. Además, el trabajo explora las implicancias globales que podrían derivarse de su adopción en otras normativas alrededor del mundo o de su consolidación como el paradigma constitucional dominante.
- En julio se publicó en Proceedings of Machine Learning Research el trabajo **"Reclaiming Human Rights for Platform Governance: Proposals for Restoring Their Centrality in the Era of Risks"**, de Agustina Del Campo, Nicolás Zara, y Ramiro Álvarez Ugarte. Este trabajo parte de las críticas formuladas por los autores en "Are Risks the New Rights?" y plantea una serie de propuestas para implementar la DSA de forma que mitigue los efectos negativos en Derechos Humanos señalados en aquel trabajo.

Otras presentaciones

- **Submission in response to the Public Consultation on the draft delegated act on access to online platform data for vetted researchers under the Digital Services Act (DSA),** Iná Jost y Nicolás Zara (Enero 2025)
- **Submission in response to OFCOM's call for evidence regarding "Researchers' access to information from regulated online services"** (Enero 2025)

- **CELE's input on recurrent and prominent systemic risks in the EU and on measures for their mitigation** (Abril 2025)
 - **Submission in response to the Call for Evidence in connection with the development of the European Democracy Shield** (Mayo 2025)
 - **CELE submission to the Committee of Ministers' public consultation on the draft recommendation on online safety and empowerment of content creators and users** (Agosto 2025)
 - **CELE submission to the Committee of Ministers' public consultation on the Draft Guidance Note on the Implications of Generative Artificial Intelligence for Freedom of Expression,** Vladimir Garay y Matías González Mama (Agosto 2025)
- #### Posteos de Blog
- **Risks and Rewards: CELE and CiTiP co-hosted a roundtable on systemic risks and fundamental rights in the Digital Services Act.** Agustina Del Campo, Nicolás Zara, y Aleksandra Kuczerawy. (Enero 2025)
 - **Acceso a Datos para Investigadores, el Inicio del Camino.** Nicolás Zara (Octubre 2025)

Newsletter "Noticias Cruzando el Mar"

En el CELE consideramos que la DSA puede convertirse en un modelo regulatorio para el mundo y por eso hemos decidido dedicarnos de lleno a su discusión. Ya hemos visto, además, proyectos de ley en la región que siguen sus pasos. Dado que se trata de un esquema regulatorio complejo, con una curva de aprendizaje importante, creemos que es necesario hacer un esfuerzo de "decodificarlo" para los funcionarios públicos, académicos, organizaciones de la sociedad civil y público en general en la región. Por eso, durante este año continuamos con nuestro blog/newsletter bimestral acerca de la DSA, donde compartimos noticias, explicamos sus aspectos más destacados para un público no experto y compartimos literatura especializada.

> Comunicación estratégica & stakeholder engagement

» Repositorio SSRN

En 2025, el CELE dio un nuevo paso en la consolidación y difusión de su producción académica al inaugurar su repositorio institucional en **SSRN (Social Science Research Network)**. Esta incorporación representa un hito para el Centro, ya que permite reunir en un espacio accesible y de alcance global todas nuestras investigaciones, informes y artículos académicos sobre libertad de expresión e Internet en América Latina y el mundo. La presencia en esta plataforma no solo fortalece el compromiso del CELE con la generación de conocimiento riguroso y abierto, sino que también contribuye significativamente a ampliar la difusión de nuestro trabajo, asegurando que nuestras publicaciones lleguen a más audiencias y tengan un mayor impacto en los debates académicos, públicos y regulatorios a nivel regional e internacional.

CELE Research Paper Series

69

Papers
Totales

46

Autores
Totales

4.076

Descargas
Totales

PARA SUMARSE AL CELE

El CELE ofrece a estudiantes universitarios y jóvenes profesionales la posibilidad de sumarse como colaboradores/as y asistentes de investigación.

Los/as candidatos/as deben ser estudiantes o graduados/as de Derecho, Relaciones Internacionales, Ciencias de la Comunicación, Ciencia Política, Periodismo o alguna otra disciplina relacionada.

Quienes tengan interés en las temáticas de libertad de expresión y acceso a la información encontrarán en el CELE un espacio para ampliar su conocimiento, debatir e intercambiar informaciones e ideas, y la oportunidad de contribuir al desarrollo de investigaciones, guías y recomendaciones en la materia. Las colaboraciones duran, en general, entre dos y seis meses.

Para aplicar, enviar un CV y carta de presentación (de no más de una página) a cele@palermo.edu con asunto "Convocatoria".

» "La Silla Vacía" - Revista Digital

En 2025, el CELE se sumó a la **Red de Expertos en Democracia y Tecnología**, una iniciativa conjunta de *La Silla Vacía* y *Linterna Verde* que reúne voces especializadas para enriquecer el debate público sobre el impacto de la tecnología en la democracia y los derechos humanos en América Latina. Como parte de esta red, el CELE comenzó a publicar análisis mensuales en la revista digital de *La Silla Vacía*, aportando perspectivas comparadas y basadas en evidencia sobre los principales desafíos del ecosistema digital.

A lo largo del año, el CELE mantuvo una producción sostenida, cada una enfocada en un aspecto crítico del entorno digital y su regulación en la región:

- Abril** — *Ramiro Álvarez Ugarte*: "Adiós, Facebook"
- Mayo** — *Nicolás Zara*: "¿Una ley de servicios digitales para Latinoamérica?"
- Junio** — *Vladimir Garay* y *Matías González*: "¿Prohibir lo falso?: deepfakes y libertad de expresión"
- Julio** — *Agustina Del Campo*: "La sombra del desacato en América Latina"
- Agosto** — *Nicolás Zara*: "Libragate: los límites del discurso de funcionarios públicos en redes"
- Septiembre** — *Vladimir Garay*: "Una cuota de tranquilidad frente al incierto panorama de la gobernanza de internet"
- Noviembre** — *Agustina Del Campo* y *Francesca Chocano*: "La delgada línea entre proteger a las mujeres y silenciar las críticas"
- Diciembre** — *Matías González* y *Lina Palacios*: "De Guatemala a Guatepeor: cuando defender la democracia afecta la libertad de expresión"

» Seminario CELE

Coordinador: Ramiro Álvarez Ugarte

Durante 2025, el CELE continuó fortaleciendo su agenda académica a través de su ciclo de seminarios, orientado a promover el debate crítico y la producción de conocimiento sobre libertad de expresión, regulación digital y derechos humanos. En esta edición participaron especialistas nacionales e internacionales que abordaron problemáticas emergentes del ecosistema digital, desde perspectivas jurídicas, institucionales y comparadas. Los seminarios realizados fueron:

"Potential unintended consequences of market regulation in tech, fostering freedom of expression."

Agneris Sampieri Ortega.



"Esfera pública y regulación: una aproximación desde los derechos humanos."

Rubén García Higuera.



"Las consecuencias de las palabras: cómo los tribunales europeos luchan por dar sentido a la exención periodística."

Emiliano Vitaliani.



"Los problemas de la verificación de edad obligatoria. Una discusión sobre el caso «Paxton»"

David Greene.



> Comunicación estratégica & stakeholder engagement

» Reunión de Coordinación 2025

El jueves 13 de marzo llevamos a cabo en las oficinas del CELE una reunión de coordinación junto a otras organizaciones con el fin de conversar sobre las perspectivas de trabajo en materia de libertad de expresión, políticas de Internet y afines en Argentina y la región. Durante el encuentro, conversamos junto a miembros de ADEPA, Amnistía, Chequeado, Civic Compass, Derechos Digitales, FOPEA y la Universidad Nacional de Quilmes acerca de los temas prioritarios en nuestras agendas, exploramos posibles oportunidades de colaboración y sinergias y compartimos expectativas para 2025.

» Concurso Regional de Ensayos 2025

Este año lanzamos **la primera edición del Concurso Regional de Ensayos sobre Libertad de Expresión**, una iniciativa destinada a promover la producción académica en torno a los desafíos contemporáneos del ecosistema digital. La convocatoria estuvo dirigida a **estudiantes avanzados/as de grado y posgrado de América Latina** provenientes de diversas disciplinas con interés en el análisis crítico de los derechos humanos en contextos tecnológicos.

El concurso invitó a reflexionar sobre un conjunto amplio de temas prioritarios para la región, incluyendo la responsabilidad de los intermediarios, los impactos del derecho civil y del derecho del consumidor frente a la tecnología, la relación entre empresas y derechos humanos, los cruces entre seguridad, privacidad y libertad de expresión, la moderación algorítmica y la inteligencia artificial, así como los desafíos vinculados a género, discursos de odio y protección de infancias en línea.

Esta primera edición se consolidó como un espacio significativo para fomentar investigación emergente, fortalecer capacidades y promover una comunidad académica regional comprometida con la defensa y ampliación de la libertad de expresión en la era digital.

» Presentación: “La libertad de expresión ante el desafío de una corriente regulatoria irreflexiva”

En el marco de nuestras actividades académicas, el CELE organizó una destacada presentación del profesor Eduardo Bertoni sobre su paper “La libertad de expresión ante el desafío de una corriente regulatoria irreflexiva”. La exposición ofreció un análisis crítico sobre las tendencias regulatorias actuales y sus implicancias para el derecho a la libertad de expresión en la región. La sesión contó con la moderación de Agustina del Campo y propició un intercambio profundo con participantes de diversos países, enriqueciendo el debate regional sobre regulación y derechos fundamentales.



> Participación en paneles, Conferencias y Presentaciones de nuestro Faculty 2025

» RightsCon 2025 - Taipéi, Taiwán

Del 24 al 27 de Febrero del 2025, nuestra Directora, Agustina Del Campo, representó al CELE en la edición 2025 de RightsCon, realizada en Taipéi, Taiwán. Durante la primera jornada del evento, participó en el taller **“Global Principles on Transparency and Accountability in Social Media Monetization”**, organizado por WHAT TO FIX, donde aportó a la discusión sobre la necesidad de promover estándares globales de transparencia y rendición de cuentas en los modelos de monetización de plataformas digitales. En el segundo día, el CELE formó parte del panel organizado por AISur titulado **“Regulation of AI in Latin America, a race to the bottom? Technosolutionism and Brussels effect”**, en el que, junto a organizaciones aliadas de la región (Idec, Hiperderecho, R3D, Coding Rights e IPANDETEC), se abordaron los principales desafíos regulatorios que plantea la inteligencia artificial en América Latina. Asimismo, nuestra Directora integró el panel **“Risk management as content governance: how far are we from a global norm?”**, organizado por Ofcom —la autoridad reguladora del Reino Unido para los sectores de radiodifusión, telecomunicaciones y servicios postales—, que contó también con la participación de Owen Bennett, Head of International Online Safety de dicha institución.

» 2025 Internet Law Works-in-Progress Conference

Participamos del Internet Law Works-in-Progress Conference, organizado por el High Tech Law Institute de la Universidad de Santa Clara, en el corazón de Silicon Valley. De regreso luego de un paréntesis de seis años, la serie de conferencias entre la facultad de derecho de Santa Clara y de Nueva York comenzó en 2011 hasta que la pandemia obligó a un receso. Si bien el evento continuó en línea, esta edición es la primera que recupera la tradición del encuentro académico. Hubo 16 estados de Estados Unidos y cuatro continentes representados. Nuestro vicedirector, Ramiro Álvarez Ugarte, presentó un trabajo sobre Two Concepts of Freedom of Expression in Times of Democratic Anxiety, un estudio que busca describir el momento actual de la libertad de expresión de cara a la crisis que atraviesan las democracias en el mundo.

» CTRL+J LATAM

CTRL+J LATAM fue una conferencia organizada por la Asociación de Jornalismo Digital (AJOR), Momentum y el International Fund for Public Interest Media. La reunión buscó juntar a la comunidad periodística que trabaja temas de sustentabilidad de los medios de comunicación con los activistas de derechos digitales. En las dos jornadas de discusión, que tuvieron lugar en la ciudad de San Pablo, Brasil, se discutieron temas vinculados a la economía política de los medios de comunicación, especialmente de cara a la captura del mercado publicitario por parte de las grandes plataformas de Internet. Se compartieron diversas propuestas regulatorias y no regulatorias para darle viabilidad al periodismo, entendido como oficio central para el funcionamiento de las instituciones democráticas. El CELE está bien posicionado entre ambos mundos, especialmente a partir de su investigación de 2022 Supporting Media Viability in the Americas. Towards Sustainable Journalism, que aborda la compleja cuestión desde una perspectiva de libertad de expresión.

» GNI & DTSP EU Rights & Risks Forum

En 2025 participamos de la tercera edición del **EU Rights & Risks Forum**, coorganizado por la **Global Network Initiative (GNI)** y el **Digital Trust and Safety Partnership (DTSP)**. Hemos estado presentes en todas sus versiones, que reúnen a empresas reguladas por la **Digital Services Act (DSA)**, organizaciones de la sociedad civil y especialistas dedicados al estudio de la gobernanza digital. Nuestro investigador **Nicolás Zara** integró el panel de apertura del segundo día, **“Enabling deeper shared learning and more rights-based assessments”**, donde destacamos la importancia de interpretar las disposiciones abiertas de la DSA desde estándares internacionales y europeos de derechos humanos. También señalamos los déficits en los informes de mitigación de riesgos de las plataformas y las limitaciones de acceso a datos para investigadores, dos obstáculos que dificultan una comprensión más sólida, y una regulación más efectiva, del ecosistema informativo digital.

A su vez, participamos del evento **“Centering the Protection of Human Rights in Online Risk Regulation”**, que sumó a actores estatales como la **Comisión Europea, OFCOM** y la **Comisión de Medios de Irlanda**.

» ICON•S 2025

Del **28 al 30 de julio**, participamos en la conferencia anual de **ICON•S**, realizada en Brasilia. Nuestra directora **Agustina Del Campo** y el vicedirector **Ramiro Álvarez Ugarte** expusieron en el panel **“Tech Giants Regulation”**, donde abordamos los desafíos regulatorios de las grandes plataformas y sus implicancias para los derechos humanos en la región.

Nuestro investigador Nicolás Zara intervino en el panel **“Platform Regulation, Free Speech and Digital Constitutionalism in the EU”**, presentando nuestra publicación reciente **—Are Risks the New Rights?—** que analiza críticamente los enfoques regulatorios basados en riesgos aplicados a la libertad de expresión.

Además, Agustina Del Campo participó como *discussant* en **“States vs Big Tech, Public Law vs Private Governance”**, un espacio dedicado a las tensiones entre la gobernanza estatal y el poder normativo de las plataformas.



» Global Free Speech Summit en Nashville

El **3 y 4 de octubre** participamos en la segunda edición del **Global Free Speech Summit**, organizado por **The Future of Free Speech y Vanderbilt University**, un espacio internacional dedicado a debatir los desafíos actuales y las posibles respuestas para fortalecer la libertad de expresión a nivel global. Nuestra directora, **Agustina Del Campo**, intervino con un Lightning Talk, donde planteamos una pregunta central para el debate contemporáneo: **¿podría el propio movimiento global por la libertad de expresión estar contribuyendo, en parte, a las dificultades que enfrenta este derecho hoy?** Su intervención abrió una conversación sobre las tensiones, paradojas y desafíos que atraviesan la defensa de la libertad de expresión en el contexto internacional actual.

» LACIGF

El 5 de noviembre participamos de manera virtual en el panel expositivo **“Bloqueos en Internet por órdenes legales, judiciales y administrativas - retos y necesidades regulatorias”** en el Foro de Gobernanza de Internet de América Latina y el Caribe (LACIGF). La discusión entre diferentes actores abordó el tema de bloqueos de internet por órdenes administrativas y la participación de Lina Palacios, desde el CELE, se concentró en explicar el marco normativo aplicable a este tipo de casos, enfocándose en los estándares interamericanos sobre libertad de expresión.

Acerca del CELE

El Centro de Estudios en Libertad de Expresión (CELE) fue creado en el año 2009 en el ámbito de la Facultad de Derecho de la Universidad de Palermo con el objetivo de realizar estudios que se constituyan en herramientas útiles para sectores de la sociedad civil, periodistas, instituciones gubernamentales y académicas dedicados a la defensa y a la promoción de estos derechos en el mundo.

La creación del CELE responde a la necesidad de construir espacios de debate dedicados a reflexionar sobre la importancia, los contenidos y los límites de estos derechos a nivel global. Para esto, el centro se propone dialogar y trabajar en conjunto con otras unidades académica, expertos, sociedad civil y foros.



Objetivos

- Fomentar junto a distintas unidades académicas la profundización de estudios en cuestiones vinculadas a la libertad de expresión y acceso a la información.
- Desarrollar estudios, guías y recomendaciones tendientes a generar un impacto concreto en el desarrollo y la comprensión de políticas públicas en esta materia.
- Generar conciencia sobre la importancia de estos derechos en sociedades democráticas, fundamentalmente en las nuevas generaciones.

Fuentes de financiamiento



El trabajo del CELE es producto del apoyo financiero de la Fundación FORD, Open Society Foundation, Wikimedia, NED y Luminate.



Mario Bravo 1050, 7° piso. Ciudad de Buenos Aires
Tel: (54 11) 5199-4500 int. 1204/1213

www.palermo.edu/cele

E-mail: cele@palermo.edu

[@CELEUP](https://twitter.com/CELEUP) | [/CELEUP](https://www.linkedin.com/company/CELEUP)